



|                          |
|--------------------------|
| สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข |
| เลขรับ 469               |
| วันที่ 26 ก.ค. ๒๕        |
| เวลา 14.30 น.            |

ที่ สธ 0201.042.4/ 3941

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ นนทบุรี 11000

26 สิงหาคม 2548

เรื่อง ขอสงวนพระราชบัญญัติสถาบันประเมินและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ พ.ศ. ....

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ที่ สวรส. พรพ. 551/2548 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล (พรพ.) ได้เสนอว่าสถาบันฯ มีความประสงค์ที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันประเมินและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ พ.ศ. .... เพื่อเสนอเป็นรายชื่อกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข จึงขอสงวนพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติสถาบันประเมินและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ พ.ศ. .... ที่สถาบันพัฒนาฯ เสนอมีหลักการเป็นการกำหนดให้มีการจัดตั้งสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขขึ้นมีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์ การดำเนินการและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น โดยที่ปัจจุบันสถาบันพัฒนาฯ จัดเป็นส่วนงานภายในของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ตามข้อบังคับสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล พ.ศ. 2542 ซึ่งสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ดังนั้น การที่สถาบันพัฒนาฯ เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อกำหนดให้สถาบันพัฒนาฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงเป็นการเสนอเพื่อกำหนดให้สถาบันพัฒนาฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ซึ่งในกรณีดังกล่าว โดยที่สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขเป็นหน่วยงานของรัฐในรูปแบบองค์การมหาชนที่มีระบบการบริหารงานเป็นพิเศษอันมิใช่ส่วนราชการ และได้ดำเนินกิจการในวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งแสวงหากำไรหรือประโยชน์ตอบแทนในเชิงพาณิชย์ในรูปรัฐวิสาหกิจ โดยเหตุผลของการจัดตั้งเพื่อทำการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยการพัฒนากิจการด้านสาธารณสุขอย่างมีระบบ เพื่อให้การดำเนินงานสาธารณสุขเป็นไปโดยถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยได้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ซึ่งเป็นการจัดตั้งขึ้นก่อนที่จะมีการออก

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีเหตุผลเพื่อรองรับการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะตามที่รัฐบาลจะได้มีแผนงานหรือนโยบายในด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและองค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก โดยการจัดตั้งองค์การมหาชนให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และกิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชนดังกล่าว ได้แก่ การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด เป็นต้น ทั้งนี้เมื่อสถาบันพัฒนาฯ เป็นส่วนงานของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานอยู่ภายในขอบอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ดังนั้น หากจะให้มีการออกกฎหมายกำหนดให้สถาบันพัฒนาฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข โดยมีวัตถุประสงค์ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในกรอบที่สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขสามารถดำเนินการได้ตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดอยู่แล้ว กรณีจึงเป็นการเสนอกฎหมายให้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นเพื่อจัดทำภารกิจที่ซ้ำซ้อนกัน ทั้งการที่เสนอให้ออกเป็นพระราชบัญญัตินั้น มีขั้นตอนและกระบวนการที่ใช้ระยะเวลานานย่อมทำให้การออกกฎหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวมีความล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงเห็นว่าหากสถาบันพัฒนาฯ มีความประสงค์ที่จะเสนอให้มีกฎหมายเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว การเสนอโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ย่อมจะทำให้การดำเนินการเป็นไปโดยรวดเร็วและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันพัฒนาฯ และพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย ดังนั้น จึงขอจัดส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาทบทวนตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามนัยดังกล่าวต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

๙-๑-

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มกฎหมาย

โทร. 0-2590-1427

โทรสาร 0-2590-1434

(นายสุภชัย ฤทธิรัตน์พฤกษ์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข