

ร่าง
ระเบียบสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
ว่าด้วยการบริหารงานของสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล
พ.ศ. ๒๕๕๑

เพื่อให้การดำเนินงานของสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนด มีการบริหารงานสอดคล้องกับข้อบังคับ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อบังคับสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข จึงออกระเบียบว่าด้วยการบริหารงานของสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๑ ไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ว่าด้วยการบริหารงานของสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใช้ระเบียบ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการอำนวยการสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานที่รับเงินเดือนเป็นรายเดือนของสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล

“ผู้อำนวยการ สวรส.” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

“คณะกรรมการ สวรส.” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

ข้อ ๔ ให้ผู้อำนวยการ สวรส. รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑
การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่

ข้อ ๕ ให้จัดตั้ง “สถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล” เป็นส่วนงานหนึ่งของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข โดยเรียกย่อว่า “พรพ.”

ข้อ ๖ ให้ พรพ. มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ โดยใช้การประเมินและรับรองคุณภาพเป็นกลไกสำคัญ

(๒) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินข้อมูล รวมทั้งความต้องการเกี่ยวกับคุณภาพของสถานพยาบาลเพื่อเสนอแนะนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการพัฒนาและรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลต่อ สวรส. และกระทรวงสาธารณสุข

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่องค์ความรู้และการให้บริการ การเข้าถึงและใช้ประโยชน์เกี่ยวกับการพัฒนาและรับรองคุณภาพของสถานพยาบาล

(๔) สร้างระบบรายงานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยของสถานพยาบาลทุกระดับ

(๕) กำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ เพื่อใช้เป็นแนวทางการประเมินและการรับรองคุณภาพ

(๖) สร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในด้านการประเมิน การพัฒนา และการรับรองคุณภาพโรงพยาบาลและบริการสุขภาพ

(๗) จัดทำหลักสูตรและดำเนินการพัฒนาและฝึกอบรมบุคลากรในระบบบริการสุขภาพในเรื่องคุณภาพและความปลอดภัยในการดูแลผู้ป่วย

ข้อ ๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อ ๖ ให้ พรพ. มีอำนาจหน้าที่กระทำการดังต่อไปนี้ ด้วย

(๑) สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ทางวิชาการ เพื่อวางเป้าหมาย นโยบาย จัดทำแผนงาน โครงการ และมาตรการต่างๆ ในการพัฒนาระบบสุขภาพในเรื่องคุณภาพและความปลอดภัยของโรงพยาบาลและสถานพยาบาลอื่นๆ

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดนโยบายด้านการวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพในเรื่องคุณภาพและความปลอดภัยของโรงพยาบาลและสถานพยาบาลอื่นๆ

(๓) ทำความตกลงและความร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานที่ได้รับมอบหมายจาก สวรส.

(๔) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินการ

(๕) มอบให้บุคคลทำกิจการที่อยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของ พรพ.

(๖) ให้ประกาศและหนังสือรับรองในกิจกรรมที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบัน

(๗) ให้เครื่องหมายรับรองคุณภาพสถานพยาบาลสำหรับสถานพยาบาลที่ผ่านการประเมิน

(๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ พรพ.

หมวด ๒

รายได้

ข้อ ๘ รายได้ของ พรพ. มีดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรผ่าน สวรส.

(๒) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๓) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการ

(๔) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของสถาบัน

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๒) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สถาบันขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

ข้อ ๙ การใช้จ่ายเงินของ พรพ. ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการของ พรพ. โดยเฉพาะการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของ พรพ. ให้เป็นไปตามระเบียบของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

หมวด ๓

การบริหารและการดำเนินการ

ข้อ ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอำนวยการสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล” ประกอบด้วย

(๑) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนแปดคน ซึ่งสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความชำนาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านการพัฒนาและรับรองคุณภาพ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการบริหาร ด้านสังคม ด้านกฎหมาย และด้านสื่อสารมวลชนหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อกิจการของ พรพ.

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนแปดคน ได้แก่ ผู้แทนคณะกรรมการ สวรส. ผู้อำนวยการ สวรส. หรือผู้แทน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสมาคมประกันชีวิต ผู้แทนสมาคมโรงพยาบาลเอกชน

ให้คณะกรรมการตามข้อ (๑) และ (๒) เลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิท่านหนึ่งทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการอำนวยการ

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยในวาระเริ่มแรกเมื่อครบสองปีให้กรรมการออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก และเมื่อครบสี่ปีให้กรรมการในจำนวนที่เหลือจากการจับสลากออกเมื่อครบสองปีออกจากตำแหน่ง และให้ถือว่ากรรมการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากเป็นการออกตามวาระด้วย

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และได้มีการแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทน ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งนั้น

ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกผู้ที่ทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและควบคุมดูแล พรพ. ให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบาย และควบคุมกำกับดูแลการดำเนินงานของ พรพ. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) ให้ข้อเสนอแนะและคำปรึกษา พร้อมสนับสนุนการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ พรพ.สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ได้

(๓) ให้ความเห็นชอบต่อแผนยุทธศาสตร์ อนุมัติแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณประจำปีของ พรพ.

(๔) กำหนดคุณสมบัติและดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการ เพื่อเสนอให้ผู้อำนวยการสรรส. แต่งตั้ง

(๕) ให้ข้อเสนอแนะต่อผู้อำนวยการ สวรส. ในการประเมินผลการปฏิบัติงานและการขึ้นเงินเดือนประจำปีของผู้อำนวยการ

(๖) อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการ สวรส. หรือ ผู้อำนวยการ สวรส. กำหนด

ข้อ ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการอำนาจ ตั้งมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มียกเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษา คณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และที่ปรึกษาคณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ข้อ ๑๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบที่สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๑๗ ให้มีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้เสนอ และได้รับการแต่งตั้งโดยผู้อำนวยการ สวรส. ทำหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานของ พรพ. และเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของพนักงาน

ในระหว่างที่ไม่มีผู้อำนวยการ ให้ผู้อำนวยการ สวรส. แต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานแทนผู้อำนวยการ จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง

ข้อ ๑๘ ให้ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการให้ออก ด้วยความเห็นชอบของผู้อำนวยการ สวรส.

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ

ข้อ ๑๙ ผู้อำนวยการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของ พรพ. ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ พรพ. และตามนโยบายข้อบังคับ และระเบียบของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

(๒) บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างในสังกัด พรพ. ทุกตำแหน่งตามข้อบังคับและระเบียบของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

(๓) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานและรายงานการใช้จ่ายเงิน เสนอต่อสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขทุกไตรมาส และเมื่อสิ้นปีให้จัดทำบัญชี งบการเงินและงบดุล ส่งให้สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขและผู้ตรวจสอบบัญชีตรวจสอบภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันสิ้นบัญชีทุกปี เพื่อแสดงการเงินรวมของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เพื่อส่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบต่อไป

(๔) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

ข้อ ๒๐ ให้ผู้อำนวยการ สวรส. เป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือน และพิจารณาเงินเดือนของผู้อำนวยการ ตามข้อเสนอนะของคณะกรรมการ ภายใต้ข้อบังคับและระเบียบของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

ข้อ ๒๑ ให้ผู้อำนวยการจัดทำบัญชีถือจ่ายเงินเดือนและกรอบบัตรกำลังของพนักงานเสนอต่อผู้อำนวยการ สวรส. หลังจากได้มีการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีของทุกปี

ข้อ ๒๑ ให้ พรพ. ถือปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบที่คณะกรรมการ สวรส. และผู้อำนวยการ สวรส. กำหนด

หมวด ๔

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

มาตรา ๓๑ การบัญชีของสถาบัน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสถาบัน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานของสถาบันทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐาน
ต่างๆ ของสถาบัน สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน พนักงานและลูกจ้าง หรือบุคคลอื่น และ
เรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของสถาบันเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น