

สรุปสาระสำคัญและความเป็นมา

ของ

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล(องค์การมหาชน)พ.ศ.

.....

๑.สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการใช้กระบวนการรับรองคุณภาพโรงพยาบาล (Hospital Accreditation) เพื่อกระตุ้นการพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาลมาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๔๐ ควบคู่กับการทดสอบรูปแบบการบริหารงานที่เป็นอิสระและเป็นกลาง ทำให้เกิดความตื่นตัวในการพัฒนาอย่างกว้างขวาง สมควรได้รับการสนับสนุนให้กลไกนี้สามารถขยายตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐ รองรับความต้องการของสถานพยาบาลต่างๆ และความต้องการคุณภาพบริการของประชาชน

๒.กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่าง พ.ร.บ.สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล พ.ศ. เพื่อทำหน้าที่สร้างหลักประกันให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่มีคุณภาพ โดยอาศัยการประเมินจากภายนอกไปกระตุ้นการพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล เพื่อยกระดับมาตรฐานและคุณภาพการให้บริการเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากร และเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชน เมื่อเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.ที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาข้อเสนอละเอียดและเห็นของหน่วยงานต่างๆ แล้ว โดยส่วนใหญ่เห็นด้วยในหลักการ แต่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตาม พ.ร.บ.องค์การมหาชน หรือจัดตั้งโดย พ.ร.บ. เฉพาะ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ กำหนดว่าองค์กรมหาชนที่จะจัดตั้งโดย พ.ร.บ. เฉพาะ จะต้องเป็นองค์กรที่มีลักษณะการใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวต่อประชาชน กระทรวงสาธารณสุขจึงขอ นำเรื่องกลับมาพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.กระทรวงสาธารณสุขได้ปรึกษาร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร., สำนักงาน ก.พ., สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีข้อสรุปว่า การจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล ไม่สมควรจัดตั้งโดยการออกเป็น พ.ร.บ.เฉพาะ เนื่องจากไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ กระทรวงสาธารณสุขเห็นว่าการจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ แยกออกมาจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข มีความจำเป็นต่อการสร้างหลักประกันในเรื่องคุณภาพและความปลอดภัยของสถานพยาบาลให้ครอบคลุมสถานพยาบาลทั้งหมดในทุกภาคส่วน จึงขอปรับข้อเสนอเป็นการจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล โดยออกเป็น พ.ร.ฎ. ตาม พ.ร.บ.องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๕.ที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาข้อเสนอละเอียดของกระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นชอบในหลักการ และให้รอความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ประกอบ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖. ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) และมีความเห็นเพิ่มเติมว่าในระยะต่อไป สถาบันควรเป็นหน่วยงานที่มีรายได้เพียงพอที่จะเลี้ยงตัวเองเพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐ

๗. ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. และมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธาน ที่อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐

๘. วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจและพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๙. วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐ ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพ.ร.ฎ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ณ ห้องประชุมเสรี วินิจจยกุล สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๐. วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่งร่างพ.ร.ฎ. ที่ได้ผ่านการพิจารณาแล้วกลับไปยัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามและทูลเกล้าถวายสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงลงพระปรมาภิไธยและเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดพล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์ สิ้นสุดลงกฎหมายฉบับดังกล่าวจึงสิ้นสุดไปตามวาระของรัฐบาล

๑๑. วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงสาธารณสุข ขอให้ยืนยันร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อน นำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามและทูลเกล้าถวายฯ เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๑๒. ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ได้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ในวาระเพื่อทราบ

๑๓. วันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงสาธารณสุข แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ว่า "ปัจจุบันได้มีการเสนอให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเป็นจำนวนมากโดยยังขาดข้อมูลเกี่ยวกับเหตุผล ความจำเป็น ตลอดจนความเหมาะสมและบางกรณีอำนาจหน้าที่อาจซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่ ดังนั้นการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่อาจไม่เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เท่าที่ควร สมควรที่จะพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ให้ละเอียด รอบคอบ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง"

๑๔.วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ.เข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติมอบสำนักงานก.พ.ร.รับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่งในประเด็นเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการขอจัดตั้ง อุปสรรคในการดำเนินงานที่ผ่านมา ความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เพิ่มขึ้น แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ พิจารณาต่อไป

๑๕.วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ สถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลได้ส่งเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ.ไปยังสำนักงานก.พ.ร. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

