



การดำเนินงานจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)

ความเป็นมา

ตามที่ได้มีประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอนที่ ๔๑ ก หน้า ๑๗ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

สาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวคือให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเรียกว่า “สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)” เรียกโดยย่อว่า “สรพ.” มีวัตถุประสงค์สำคัญได้แก่ การประเมินและรับรองคุณภาพสถานพยาบาล การจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล การสนับสนุนให้เกิดกลไกในการพัฒนาระบบบริการ การเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาและรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลและการใช้ประโยชน์ การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการฝึกอบรมเกี่ยวกับการพัฒนาและรับรองคุณภาพของสถานพยาบาล

สถานพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกานี้หมายความว่าสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลที่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน รวมถึงสถานพยาบาลที่จัดตั้งขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ

ในการบริหารและการดำเนินกิจการ มาตรา ๑๓ กำหนดว่า ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากการสรรหา ที่มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านการบริหารการแพทย์และสาธารณสุข หรือการพัฒนาและการรับรองคุณภาพสถานพยาบาล หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสองคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมาจากการสรรหา ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความชำนาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านการพัฒนาและการรับรองคุณภาพ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการบริหาร ด้านสังคม ด้านกฎหมาย และด้านสื่อสารมวลชนหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นบุคคลซึ่งมิใช่ข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐรวมอยู่ด้วย

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๖ ให้สถาบันทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสถาบันในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๓๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการของสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สถาบันชี้แจงแสดงความคิดเห็นทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของสถาบันที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการของสถาบันได้

บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ กำหนดว่า เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการถ่ายโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และเงินงบประมาณของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้

บทเฉพาะกาล มาตรา ๔๐ กำหนดว่า เพื่อเป็นทุนในการดำเนินการของสถาบัน ในระยะเริ่มแรกให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดสรรทุนประเดิมให้แก่สถาบันภายในวงเงินที่รัฐมนตรีเห็นสมควร เพื่อให้สถาบันสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้

บทเฉพาะกาล มาตรา ๔๑ กำหนดว่า ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการบริหารสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้เข้ารับหน้าที่ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้เข้ารับหน้าที่ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

สรุปบทบาทของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกา

๑. เป็นผู้กำหนดระเบียบในการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้โดยขอเสนอแนะของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๓
๒. เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการถ่ายโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และเงินงบประมาณของสถาบันวิจัย

ระบบสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการพัฒนาและ
รับรองคุณภาพโรงพยาบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสถาบันตามพระราช
กฤษฎีกานี้ ตามมาตรา ๓๙

๓. เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดสรรทุนประเดิมให้แก่สถาบันภายในวงเงินที่รัฐมนตรี
เห็นสมควร เพื่อให้สถาบันสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๔๐
๔. รับทราบผลการดำเนินงานในปีที่ล่วงมาเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของ
คณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า ตามมาตรา ๓๖
๕. กำกับดูแลการดำเนินงานกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ
การจัดตั้งสถาบัน นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสถาบัน ตามมาตรา ๓๘