

ที่ สรพ

กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอส่งข้อมูลเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการสำนักงาน ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๕๘๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเด็นชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพ
สถานพยาบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ขอให้สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การ
มหาชน) (สรพ.) ให้ข้อมูลและรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขอปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน
รับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในประเด็นที่ขอแก้ไขในมาตรา ๖ (แก้ไข
วัตถุประสงค์จัดตั้ง) และมาตรา ๗ (หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนใน
กิจการของนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สรพ. ได้จัดทำข้อมูลและเหตุผลประกอบการแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรอง
คุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุวัฒน์ ศุภชุติกุล)

ผู้อำนวยการสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล

สำนักยุทธศาสตร์/งานนโยบายและแผน

นางวันทนี บุญทริก โทรศัพท์ ๐๒ ๘๓๒ ๙๔๑๑ มือถือ ๐๘ ๑๘๓๑ ๒๔๕๒ e-mail: wantane@ha.or.th

ประเด็นชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ.

.....

ประเด็นที่ ๑

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ **วิจัย** และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุนการ พัฒนาคุณภาพสถานพยาบาล”

จากมาตราข้างต้น สรพ.ขอชี้แจงเหตุผลต่อประเด็นที่ สำนักงาน ก.พ.ร. ตั้งคำถาม ดังนี้

ประเด็น	เหตุผลการขอปรับปรุงแก้ไข
๑. เหตุใด สรพ. จึงจำเป็นต้องมีการทำวิจัย	เนื่องจากในมาตรา ๗ (๒) กำหนดให้สถาบันมีบทบาทในการ “รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล” ซึ่งข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา วิเคราะห์ ควรมีการการสังเคราะห์ข้อมูลหรืองานวิจัย ประกอบข้อเสนอแนะด้วย เพื่อเป็นการสนับสนุนต่อ สมมติฐาน หรือข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนได้อย่างมีนัยสำคัญและถูกต้องตามหลักวิชาการ สามารถนำไปขับเคลื่อนได้ และเป็นผลงานที่สามารถนำไปเผยแพร่ได้ในระดับสากล
๒. ขอบเขตของการวิจัยนี้ เป็นอย่างไร/ ประโยชน์ที่จะได้รับการปรับบทบาท ดังกล่าว ขอบเขต - งานวิจัยเพื่อการพัฒนาคุณภาพ สถานพยาบาล ลักษณะ - บุคลากรของ สรพ.ดำเนินงานวิจัยเอง - บุคลากรของ สรพ. ดำเนินงานวิจัย - ร่วมกับนักวิจัยภายนอก - สรพ. กำหนดประเด็นที่จะวิจัยแล้ว	การวิจัยที่สถาบันจะดำเนินการจะเป็นงานวิจัยที่ส่งผลต่อการสนับสนุนและพัฒนาคุณภาพสถานพยาบาล ประโยชน์ที่ได้รับหากปรับบทบาทให้สถาบันมีภารกิจในการทำวิจัยได้ จะทำให้ข้อเสนอแนะของสถาบันมีความน่าเชื่อถือเป็นตามหลักวิชาการ และเป็นข้อเสนอแนะที่ได้รับการยอมรับและตอบสนองจากหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจะทำให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาคุณภาพสถานพยาบาลของประเทศไทย โดยมีงานวิจัยรองรับอย่างเหมาะสมต่อการขับเคลื่อน และทำให้ประเทศ

ประเด็น	เหตุผลการขอปรับปรุงแก้ไข
ว่าจ้างให้ผู้เชี่ยวชาญที่อยู่นอกองค์กรเป็นผู้ดำเนินงานวิจัย	ไทยมีงานวิจัยด้านการพัฒนาคุณภาพที่สามารถเผยแพร่สู่สาธารณะและเวทีระดับสากลได้ รวมทั้งสามารถทำให้สถาบันสามารถกำหนดงบประมาณด้านการวิจัยได้อย่างชัดเจน
๓. การปรับบทบาทภารกิจดังกล่าวจะมีการทับซ้อนกับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ หรือไม่อย่างไร	บทบาทภารกิจในด้านการวิจัยดังกล่าวไม่ทับซ้อนกับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ เนื่องจากขอบเขตที่เสนอขอเพิ่มเติมดังกล่าว เป็นการทำให้วิจัยเพื่อสนับสนุนการจัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณภาพสถานพยาบาล แต่ไม่ใช่หน่วยที่รับทำวิจัยหรือเป็นภารกิจหลักของสถาบันที่จะทำงานวิจัย การวิจัยจะต้องส่งผลให้เกิดข้อเสนอแนะต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล และสถาบันอาจไม่จำเป็นต้องทำงานวิจัยเองทุกเรื่อง หากเรื่องใดมีหน่วยงานซึ่งมีงบประมาณหรือนักวิจัยสนับสนุนในการทำวิจัยไว้แล้ว ซึ่งสามารถร่วมบูรณาการงานวิจัยได้ อาทิ ร่วมกำหนดประเด็นงานวิจัย และกรอบการทำวิจัย เป็นต้น สถาบันจะทำงานแบบบูรณาการกับหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการวิจัย แต่ต้องเป็นงานวิจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาล

ประเด็นที่ ๒

มาตรา ๗ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพ

สถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๒

“มาตรา ๑๒/๑ การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด”

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอทราบเหตุผลของการเพิ่มเติมมาตราดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ สถาบันของชี้แจงดังนี้

- ใน พรฎ.จัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการกำหนดเรื่อง “การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด” ไว้ในมาตรา ๑๘ วรรคท้าย

- ต่อมาเมื่อมีการทบทวนเพื่อปรับปรุง พรฎ.จัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการบริหารสถาบัน ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทบทวนปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว และให้มีนิติกรสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเข้าร่วมเป็นคณะทำงาน
- ในการประชุมครั้งสุดท้ายก่อนเสนอ ร่าง พรฎ.จัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณา ตัวแทนนิติกรที่เป็นคณะทำงานได้เชิญ องค์การมหาชนที่อยู่ในกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งต้องทบทวนปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล, สถาบันวัคซีนแห่งชาติ และโรงพยาบาลบ้านแพ้ว มาประชุมร่วมกันเพื่อทบทวนแนวทางและยกร่างการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน
- จากการประชุมดังกล่าว ได้พิจารณาถึงการนำบทบัญญัติในมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่ปรับปรุงแก้ไข ที่กำหนดว่า “การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” มากำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรนั้น หน่วยงานในกำกับ ๒ แห่งนำข้อความในมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน มากำหนดไว้ครบทั้งมาตรา เว้นแต่ของสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลที่นำข้อความเพียงบางส่วน คือนำมาเฉพาะประเด็นการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ และได้นำความดังกล่าวไปกำหนดไว้ในวรรคท้ายของมาตรา ๑๘
- นิติกรของกระทรวงสาธารณสุข จึงเห็นว่า สรพ.ควรทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่ว่าประสงค์จะดำเนินการเกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่นด้วยหรือไม่ในการปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้ เนื่องจากในปัจจุบันจะยังไม่มีดำเนินการดังกล่าว แต่หากต่อไปภายหน้า สถาบันประสงค์จะดำเนินการจะได้สามารถดำเนินการได้ซึ่งเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติองค์การมหาชนเปิดช่องไว้ให้ทำได้ และถ้ามีการปรับปรุงแก้ไขในประเด็นนี้ไว้แล้ว หากต่อไปจะมีการดำเนินการจะได้ไม่ต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย
- สถาบันได้พิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า การกำหนดข้อความในมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน ไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กร จะเป็นประโยชน์และครอบคลุมการดำเนินการได้ครบถ้วนตามที่กฎหมายให้อำนาจหน้าที่ไว้ จึงเห็นด้วยกับคำแนะนำของนิติกรของกระทรวงสาธารณสุข และได้พิจารณานำข้อความในมาตรา ๑๘ ดังกล่าว มากำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล โดยได้ตัดข้อความ “การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ที่กำหนดในมาตรา ๑๘ วรรคท้าย แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรอง

คุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๒ และนำข้อความ “การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด” ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน มากำหนดไว้เป็นมาตรา ๑๒/๑ รายละเอียดตามที่เสนอร่างปรับปรุงกฎหมายไปดังกล่าว